

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к первой редакции проекта основополагающего национального стандарта ГОСТ Р 1.16 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены» Шифр по ПНС: 1.0.012-1.059.25**

#### **1. Основание для разработки проекта основополагающего национального стандарта**

Разработка проекта основополагающего национального стандарта осуществляется в соответствии с Программой национальной стандартизации по поручению Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии рамках деятельности ТК 012 «Методология стандартизации».

#### **2. Краткая характеристика объекта стандартизации и обоснование разработки основополагающего национального стандарта**

Настоящий основополагающий национальный стандарт разрабатывается взамен ГОСТ Р 1.16-2011 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены» и устанавливает правила разработки и утверждения предварительных национальных стандартов Российской Федерации (далее – предварительный стандарт), а также правила их применения, проведения мониторинга применения и принятия по ним решения об утверждении на их основе национальных стандартов или об отмене без замены.

Пересмотр стандарта необходим и осуществлялся в целях обеспечения соответствия и взаимного дополнения требований действующих нормативных правовых актов и основополагающих национальных стандартов, обеспечивающих функционирование национальной системы стандартизации.

Действующий ГОСТ Р 1.16 дополнен положениями, в соответствии с которыми помимо содействия социально-экономическому развитию Российской Федерации и ее интеграции в мировую экономику, научно-техническому прогрессу, в том числе техническому перевооружению промышленности и внедрению передовых технологий, достижению технологического лидерства Российской Федерации, разработку предварительных стандартов осуществляют для внедрения на практике современных научно-технических достижений, относящихся к данному объекту и (или) аспекту стандартизации, при отсутствии необходимого для стандартизации на национальном уровне опыта применения в Российской Федерации новых технических и/или технологических решений, материалов и иных инноваций, а также если по отношению к объекту и/или аспекту стандартизации, на который распространяется национальный или действующий в Россий-

ской Федерации межгосударственный стандарт, необходимо установить новые требования, направленные на внедрение инноваций допускается разработка предварительного стандарта.

Помимо уже определенных в действующем ГОСТ Р 1.16 задач, устанавливается, что при разработке и применении предварительных стандартов решают в том числе задачи применения в Российской Федерации международных документов по стандартизации, не являющихся международными стандартами, а также региональных стандартов и сводов правил.

При пересмотре ГОСТ Р 1.16 учтено, что разработку предварительного стандарта осуществляют после включения соответствующей темы в программу национальной стандартизации в соответствии с ГОСТ Р 1.14—2017. В качестве основы для разработки предварительного стандарта может быть использован стандарт организации, в том числе технические условия, зарегистрированные в Федеральном информационном фонде стандартов, если в этом заинтересована организация, утвердившая данный документ. Если после регистрации в Федеральном информационном фонде стандартов стандарта организации, в том числе технических условий, прошло не более одного года после экспертизы этого документа в профильном ТК/ПТК, то разработка на его основе предварительного стандарта без изменения содержания может быть осуществлена по ускоренной процедуре. Проект предварительного стандарта на основе применения стандарта организации, в том числе технических условий, зарегистрированных в Федеральном информационном фонде стандартов, оформляет организация, утвердившая данный документ.

Согласно действующему ГОСТ Р 1.16 не допускается включение в предварительный стандарт объектов, которые защищены патентом. Стандарт дополнен новыми требованиями, относящимися к правилам использования в проекте предварительного стандарта объектов патентного и авторского права. Если в предварительном стандарте присутствует объект патентного права, соответствующая информация должна быть приведена в предисловии данного стандарта, и для соблюдения соответствующих норм законодательства Российской Федерации организация – пользователь стандарта заключает с патентообладателем лицензионный договор, предоставляющий ей право использования изобретения (полезной модели, промышленного образца) в установленных договором пределах.

Вводятся требования, согласно которым, если объект или аспект стандартизации разрабатываемого предварительного стандарта затрагивает область деятельности другого (смежного) ТК/ПТК, то его проект согласовывают с данным ТК/ПТК, соблюдая правила, установленные в ГОСТ Р 1.2—2020, информация о наличии смежных ТК также приводится в пояснительной записке к проекту предварительного стандарта, и при направлении комплекта документов для утверждения предварительного стандарта дополнительно должен быть представлен документ, подтверждающий согласование предварительного стандарта со смежным ТК/ПТК.

В актуализированном ГОСТ Р 1.16 уточнено, что мотивированное предложение об утверждении или отклонении проекта предварительного стандарта оформляют не в виде заклю-

чения ТК по ГОСТ Р 1.6-2013 (приложение А), а одновременно с проведением нормоконтроля секретариат профильного ТК/ПТК готовит проект экспертного заключения по ГОСТ Р 1.6-2013 (приложение А) и мотивированного предложения об утверждении или отклонении проекта предварительного стандарта по ГОСТ Р 1.2-2020 (приложение Г) и организует голосование членов ТК/ПТК по данному предложению.

При голосовании по мотивированному предложению об утверждении или отклонении проекта предварительного стандарта члены профильного ТК/ПТК учитывают полученные в ходе публичного обсуждения отзывы других заинтересованных органов власти, юридических и физических лиц. При этом для удобства формируется сводка отзывов по результатам публичного обсуждения проекта предварительного стандарта.

При этом уточняется, что согласно части 8 статьи 25 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» для принятия решения в профильном ТК/ПТК по предложению об утверждении или отклонении проекта предварительного стандарта достаточно простого большинства голосов членов комитета, принявших участие в голосовании, а при равенстве голосов считается принятым предложение об утверждении предварительного стандарта.

Решение федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации об утверждении предварительного стандарта оформляют соответствующим организационно-распорядительным документом, кроме даты введения стандарта в действие и даты окончания срока его действия также указывают на закрепление данного предварительного стандарта за профильным ТК/ПТК. Дату введения предварительного стандарта в действие устанавливают с учетом времени, необходимого для реализации организационно-технических мероприятий, проводимых при внедрении данного предварительного стандарта до начала его практического применения, но не ранее тридцати дней после утверждения данного стандарта. При этом пользователям предоставляют право его досрочного применения.

Если разработка предварительного стандарта осуществлялась с целью установить по отношению к объекту и/или аспекту стандартизации, на который распространяется национальный или действующий в Российской Федерации межгосударственный стандарт, новые требования, направленные на внедрение инноваций в пояснительной записке приводят информацию об отличиях положений действующего стандарта от положений, устанавливаемых в разрабатываемом предварительном стандарте. При этом действие национального (межгосударственного) стандарта сохраняют, а его обозначение включают в обозначение стандарта, присваиваемое в соответствии с ГОСТ Р 1.5—2012 (пункт 7.2), путем приведения справа от него или под ним в скобках обозначения действующего национального (межгосударственного) стандарта, что указывает на модификацию относительно него.

При пересмотре ГОСТ Р 1.16 установленные в нем правила применения предварительных стандартов, дополнены случаями, при которых возможно внесение поправок, помимо указанных

в ГОСТ Р 1.2—2020, в том числе в части необходимости указания или уточнения в нем информации о наличии в предварительном стандарте объектов патентного права, уточнения отдельных положений предварительных стандартов с целью обеспечения соответствия требованиям законодательства, нормативных правовых актов.

Правила проведения мониторинга применения предварительных национальных стандартов и их отмены дополнены положениями, касающимися принятия решений по результатам мониторинга применения предварительных стандартов об утверждении на их основе национальных стандартов или об отмене без замены.

Определены случаи принятия национальным органом решения об отмене предварительного стандарта до истечения срока его действия.

Уточняется, что мотивированное предложение об утверждении предварительного стандарта в качестве национального стандарта по результатам мониторинга его применения принимается членами ТК/ПТК на основе консенсуса. В случае, когда в ТК/ПТК, за которым закреплен предварительный стандарт, не удалось достигнуть консенсус по мотивированному предложению об его утверждении в качестве национального стандарта и при этом от членов ТК/ПТК поступили замечания и предложения по его содержанию, то на заседании ТК/ПТК может быть принято решение о разработке на основе предварительного стандарта национального стандарта с учетом этих замечаний и предложений

Дополнительно устанавливается, что если предложение об утверждении предварительного стандарта в качестве национального стандарта или об его отмене без замены не было принято ТК/ПТК за 20 дней до даты окончания срока действия данного стандарта, то по поручению федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации институт стандартизации по результатам мониторинга применения предварительного стандарта может подготовить соответствующее предложение и направить его в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации.

В случае, когда на объект и аспект стандартизации распространяется уже действующий национальный стандарт Российской Федерации, а предварительный национальный стандарт предназначен для апробации новых технических и/или технологических решений, материалов и иных инноваций, действующий национальный стандарт отменяют, а взамен него вводят новый национальный стандарт.

### **3. Сведения о соответствии проекта основополагающего национального стандарта федеральным законам и нормативным правовым актам**

Разработка проекта основополагающего национального стандарта осуществляется на основании Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и приказа Минпромторга России от 06.07.2017 № 2170 «Об утверждении Порядка

разработки основополагающих национальных стандартов Российской Федерации, правил стандартизации и рекомендаций по стандартизации, внесения в них изменений, порядка их редактирования и подготовки к утверждению, порядка их утверждения и отмены».

**4. Сведения о взаимосвязи проекта основополагающего национального стандарта с разрабатываемыми или действующими в Российской Федерации национальными и межгосударственными стандартами**

Проект основополагающего национального стандарта разрабатывается взамен ГОСТ Р 1.16-2011 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены».

**5. Сведения о разработчике проекта основополагающего национального стандарта**

Проект основополагающего национального стандарта разработан Федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский институт стандартизации» (ФГБУ «Институт стандартизации») по поручению Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии рамках деятельности ТК 012 «Методология стандартизации».

Адрес: 117209, Москва, Нахимовский пр., 31 корпус 2

Тел.: 89104921675

e-mail: [evelmzhina@rst.gov.ru](mailto:evelmzhina@rst.gov.ru)

Ответственный секретарь ТК 012



Е.С. Вельможина