

ОБЪЕДИНИВ УСИЛИЯ

Росприроднадзор и НОПРИЗ вместе смогут сформировать современные квалификационные требования к специалистам в сфере экологической экспертизы

В соответствии со Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной указом Президента РФ Владимира Владимировича Путина от 19 апреля 2017 года № 176 (далее – Стратегия) экологическая безопасность Российской Федерации является составной частью национальной безопасности. Реализация Стратегии осуществляется путем совместного проведения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, принимает непосредственное участие в реализации задач для достижения целей Стратегии.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 400, Росприроднадзор и его территориальные органы наделены полномочиями по организации и проведению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Согласно статье 1 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ), экологическая экспертиза является установлением соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Реализация Росприроднадзором возложенных полномочий в части предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня сопровождается значительной неурегулированностью правовых отношений в указанной сфере.

В правовом поле, устанавливающем отношения в области государственной экологической экспертизы, существует ряд неурегулированных вопросов, обуславливающих неоднозначное толкование положений действующего законодательства, а также инициативы Росприроднадзора по ведению работы, направленной на совершенствование требований законодательства об экологической экспертизе, в том числе в части учета общественного мнения при проведении государственной экологической экспертизы.

К основным неурегулированным правовым вопросам относятся следующие:

- отсутствие требований к составу и содержанию заключений государственной экологической экспертизы в целях их унификации;

- отсутствие квалификационных требований и ведение реестра внештатных экспертов государственной экологической экспертизы, а также порядка аттестации и органа исполнительной власти, уполномоченного на их аттестацию;

- отсутствие конкретизации ряда объектов, используемых в Федеральном законе № 174-ФЗ;

- отсутствие порядка, способа и формата подачи, а также состава документов, необходимых для утверждения заключений общественной экологической экспертизы.

Активное взаимодействие с бизнес-сообществом в обсуждении вопросов и проблематики совершенствования и оптимизации нормативных правовых актов, а также работа по подготовке предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в области государственной экологической экспертизы, в целях повышения ее эффективности и результативности осуществляется на платформе рабочей группы по рассмотрению вопросов организации и проведения государственной экологической экспертизы на базе Научно-технического совета при Росприроднадзоре (далее – Рабочая группа), в состав которой, в том числе, входят член Совета Национального объединения изыскателей и проектировщиков, председатель комитета по ценообразованию и экспертизе НОПРИЗ Александр Петрович Вронец и руководитель аппарата НОПРИЗ Сергей Александрович Кононыхин.

Успешность и действенность механизма функционирования данной коллегиальной совещательной платформы неоспоримы, основываются на слаженной работе всех членов Рабочей группы и подтверждаются ниже указанными результатами.

При активном участии членов Рабочей группы:

- разработан Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденный приказом Росприроднадзора от 31 июля 2020 года № 923;

- учтены предложения Росприроднадзора при разработке Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, утвержденных приказом Минприроды России от 1 декабря 2020 года № 999, а также Положения о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2020 года № 1796;

- подготовлены и направлены в Минприроды России проекты нормативных правовых актов, направленных на установление порядка аттестации внештатных экспертов, привлекаемых к проведению государственной экологической экспертизы, а также установления требований к таким внештатным экспертам.



Марианна Алексеевна КЛИМОВА

Заместитель руководителя
Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования

В настоящее время на платформе Рабочей группы завершается работа по разработке проекта приказа Минприроды России «Об утверждении Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экологической экспертизы» в целях последующего направления в Минприроды России для проведения согласительных процедур.

Кроме того, с учетом взаимодействия с участниками Рабочей группы Росприроднадзором подготовлены и направлены в Минстрой России и Минприроды России предложения для включения в проект федерального закона «О внесении изменений и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления возможности параллельного проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизой проектной документации».

Создана также Рабочая группа по вопросам экологии в градостроительной деятельности в составе Совета по профессиональным квалификациям в сфере инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования

(решение о ее создании было принято на заседании СПК 20 июля этого года). Предпосылками создания данной Рабочей группы стала работа НОПРИЗ в 2020–2021 годах по формированию квалификационных требований для специалистов в сфере в области разработки мероприятий по охране окружающей среды при проектировании линейных объектов и объектов капитального строительства.

Создание Рабочей группы в составе СПК – важный шаг в направлении взаимодействия наших организаций, которых связывают общие цели по повышению качества и безопасности выполняемых работ и недопущению причинения вреда окружающей среде и жизни человека.

Объединив наши усилия, мы сможем сформировать современные квалификационные требования к специалистам в сфере экологической экспертизы. На первом заседании Рабочей группы в составе СПК, которое состоялось 6 августа этого года, было принято решение о разработке проекта профессионального стандарта «Специалист по государственной и общественной экологической экспертизе».

Сегодня существуют определенные сложности с наличием нормативных актов, регламентирующих квалификационные требования для специалистов, занятых в сфере экологии, система подготовки кадров не успевает за потребностями рынка труда и непрерывно развивающимися технологиями. В рамках нашей Рабочей группы был проведен анализ всех существующих профессиональных стандартов и проектов профессиональных стандартов в указанной сфере. Мы поставили себе задачу сформировать перечень профессиональных стандартов для работников, занятых в сфере защиты окружающей среды, необходимых для разработки.

Вместе с тем, планом мероприятий по реализации Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденным заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Юрием Ивановичем Борисовым, определены мероприятия по развитию профессионального образования и кадрового потенциала для работников, занятых в сфере деятельности по обращению с отходами и вторичными ресурсами.

Как следствие вышеуказанных обстоятельств, считаем необходимым разработку следующих основополагающих профессиональных стандартов:

- Специалист по нормированию в области охраны окружающей среды;
- Специалист по проектированию объектов и технологических решений по утилизации вторичных материальных ресурсов;
- Специалист по организации и проведению производственного экологического контроля.

Считаем, что этот перечень не является исчерпывающим и будет дополняться по предложениям членов Рабочей группы и Совета по профессиональным квалификациям.

Важным является не только формализация квалификаций, но и интеграция профессиональных стандартов в систему образования, поэтому планом Рабочей группы предусмотрены задачи по внедрению профессиональных стандартов в систему дополнительного профессионального образования. Так, в планах Рабочей группы после выхода соответствующих профессиональных стандартов запустить формирование типовых программ для специалистов, занятых разработкой мероприятий по охране окружающей среды, с последующей независимой оценкой квалификации указанных специалистов.

Важно отметить, что Рабочая группа при СПК создана для развития направления экологии в градостроительной деятельности и к ее работе планируется привлекать не только членов Совета, но и представителей профессионального сообщества, заинтересованных в развитии вида профессиональной деятельности.

Таким образом, мы вносим свой вклад в подготовку специалистов, необходимых для решения задач, поставленных национальными проектами, в том числе в сфере экологической безопасности.

Дополнительно необходимо отметить, что в целях предотвращения вреда окружающей среде Росприроднадзор наделен полномочиями по выдаче заключений федерального государственного экологического надзора, которые в дальнейшем, в соответствии с частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, являются необходимым документом для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Федеральный государственный экологический надзор в отношении объектов капитального строительства осуществляется путем проведения внеплановых выездных проверок по месту размещения таких объектов. По результатам проведенных проверок в случаях отсутствия нарушений обязательных требований готовится заключение.

Такое заключение выдается, если по результатам внеплановой проверки установлено, что строительство, реконструкция объекта капитального строительства осуществлены физическим лицом, юридическим лицом в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в том числе выполнены все мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, предусмотренные проектной документацией и положительным заключением государственной экологической экспертизы.

Таким образом, соблюдение экологических требований, установленных техническими регламентами и законодательством в области охраны

окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду, важно для всех участников строительства на всех его этапах.

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» сформировал законодательную базу перехода на наилучшие доступные технологии (НДТ), затрагивая основы деятельности в области экологической безопасности с поэтапным, рассчитанным на длительный период внедрением НДТ.

В соответствии с установленными требованиями Росприроднадзором осуществляется выдача комплексных экологических разрешений – документа, содержащего обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Комплексное экологическое разрешение обязаны получить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I категории.

На сегодняшний день выдано 36 комплексных экологических разрешений.

Кроме того, в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности, осуществляется лицензирование отдельных видов деятельности.

Росприроднадзором осуществляется лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности. В части лицензирования деятельности в области обращения с отходами рассматриваются документы начиная от индивидуальных предпринимателей, заявляющихся на транспортирование одного вида отхода из Федерального классификационного каталога отходов (ФККО), например аккумуляторов, заканчивая крупными игроками рынка, которые заявляются на осуществление всех видов деятельности (сбор, транспортирование, утилизация, обезвреживание, размещение) практически по всем отходам, включенным в ФККО. На 1 июля 2021 года количество действующих лицензий – 19 810.

Помимо самостоятельного осуществления видов федерального государственного надзора за деятельностью объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, Росприроднадзором также выполняются полномочия:

- по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации;
- в области экологической экспертизы;
- в области водных отношений;
- по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и за расходованием средств на их осуществление.

В 2020 году проведено 13 плановых проверок по контролю за исполнением переданных полномочий в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и 4 внеплановые проверки. За 6 месяцев 2021 года проведено 5 плановых проверок по контролю за исполнением переданных полномочий в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и 9 внеплановых проверок.

В рамках таких проверок выявляются многочисленные нарушения порядка предоставления и оформления результатов государственной экологической экспертизы, в том числе в части несоблюдения требований к рассмотрению документации, представленной на государственную экологическую экспертизу.

Надеемся на продолжение активного участия представителей сообщества проектировщиков и изыскателей в обсуждении правоприменительной практики, выявлении проблемных вопросов и поисков наиболее оптимальных вариантов их решения.

